

This document contains English and French versions.

English: page 2  
French: page 10



**CM/817 (XXIX)  
Annex II Rev.1**

**OAU CONVENTION FOR THE ELIMINATION OF MERCENARISM IN AFRICA**

**PREAMBLE**

We, the Heads of State and Government of the Member States of the Organization of African Unity;

**CONSIDERING** the grave threat which the activities of mercenaries present to the independence, sovereignty, territorial integrity and harmonious development of Member States of the Organization of African Unity;

**CONCERNED** with the threat which the activities of mercenaries pose to the legitimate exercise of the right of African People under colonial and racist domination to their independence and freedom;

**CONVINCED** that total solidarity and co-operation between Member States are indispensable for putting an end to the subversive activities of mercenaries in Africa;

**CONSIDERING** that the resolutions of the UN and the OAU, the statements of attitude and the practice of a great number of States are indicative of the development of new rules of international law making mercenarism an international crime;

**DETERMINED** to take all necessary measures to eliminate from the African continent the scourge that mercenarism represents;

Have agreed as follows:

**ARTICLE 1 – DEFINITION**

1. A mercenary is any person who:-
  - a) is specially recruited locally or abroad in order to fight in an armed conflict;
  - b) does in fact take a direct part in the hostilities;
  - c) is motivated to take part in the hostilities essentially by the desire for private gain and in fact is promised by or on behalf of a party to the conflict material compensation;
  - d) is neither a national of a party to the conflict nor a resident of territory controlled by a party to the conflict;
  - e) is not a member of the armed forces of a party to the conflict; and
  - f) is not sent by a state other than a party to the conflict on official mission as a member of the armed forces of the said state.
  
2. The crime of mercenarism is committed by the individual, group or association, representative of a State and the State itself who with the aim of opposing by armed violence a process of self-determination stability or the territorial integrity of another State, that practises any of the following acts:
  - a) Shelters, organises, finances, assists, equips, trains, promotes, supports or in any manner employs bands of mercenaries;
  - b) Enlists, enrolls or tries to enrol in the said bands;
  - c) Allows the activities mentioned in paragraph (a) to be carried out in any territory under its jurisdiction or in any place under its control or affords facilities for transit, transport or other operations of the above mentioned forces.

3. Any person, natural or juridical who commits the crime of mercenarism as defined in paragraph 1 of this Article commits an offence considered as a crime against peace and security in Africa and shall be punished as such.

#### **ARTICLE 2 – AGGRAVATING CIRCUMSTANCE**

The fact of assuming command over or giving orders to mercenaries shall be considered as an aggravating circumstance.

#### **ARTICLE 3 – STATUS OF MERCENARIES**

Mercenaries shall not enjoy the status of combatants and shall not be entitled to the prisoners of war status.

#### **ARTICLE 4 – SCOPE OF CRIMINAL RESPONSIBILITY**

A mercenary is responsible both for the crime of mercenarism and all related offences, without prejudice to any other offences for which he may be prosecuted.

#### **ARTICLE 5 – GENERAL RESPONSIBILITY OF STATES AND THEIR REPRESENTATIVES**

1. When the representative of a State is responsible by virtue of the provisions of Article 1 of this Convention for acts or omissions declared by the aforesaid article to be criminal, he shall be punished for such an act or omission.
2. When a State is accused by virtue of the provisions of Article 1 of this Convention for acts or omissions declared by the aforesaid article to be criminal, any other party to the present Convention may invoke the provisions of this Convention in its relations with the offending State and before any competent OAU or International Organization tribunal or body.

**ARTICLE 6 – OBLIGATIONS OF STATES**

The contracting parties shall take all necessary measures to eradicate all mercenary activities in Africa.

To this end, each contracting State shall undertake to:

- (a) Prevent its nationals or foreigners on its territory from engaging in any of the acts mentioned in Article 1 of this Convention;
- (b) Prevent entry into or passage through its territory of any mercenary or any equipment destined for mercenary use;
- (c) Prohibit on its territory any activities by persons or organisations who use mercenaries against any African State member of the Organization of African Unity or the people of Africa in their struggle for liberation;
- (d) Communicate to the other Member States of the Organization of African Unity either directly or through the Secretariat of the OAU any information related to the activities of mercenaries as soon as it comes to its knowledge;
- (e) Forbid on its territory the recruitment, training, financing and equipment of mercenaries and any other form of activities likely to promote mercenarism;
- (f) Take all the necessary legislative and other measures to ensure the immediate entry into force of this Convention.

**ARTICLE 7 – PENALTIES**

Each contracting State shall undertake to make the offence defined in Article 1 of this Convention punishable by the severest penalties under its laws including capital punishment.

**ARTICLE 8 – JURISDICTION**

Each contracting State shall undertake to take such measures as may be necessary to punish, in accordance with the provisions of Article 7, any person who commits an offence under Article 1 of this Convention and who is found on its territory if it does not extradite him to the State against which the offence has been committed.

#### **ARTICLE 9 – EXTRADITION**

1. The crimes defined in Article 1 of this Convention, are not covered by national legislation excluding extradition for political offences.
2. A request for extradition shall not be refused unless the requested State undertakes to exercise jurisdiction over the offender in accordance with the provisions of Article 8.
3. Where a national is involved in the request for extradition, the requested State shall take proceedings against him for the offence committed if extradition is refused.
4. Where proceedings have been initiated in accordance with paragraphs 2 and 3 of this Article, the requested State shall inform the requesting State or any other State member of the OAU interested in the proceedings, of the result thereof.
5. A State shall be deemed interested in the proceedings within the meaning of paragraph 4 of this Article if the offence is linked in any way with its territory or is directed against its interests.

#### **ARTICLE 10 – MUTUAL ASSISTANCE**

The contracting States shall afford one another the greatest measures of assistance in connection with the investigation and criminal proceedings brought in respect of the offence and other acts connected with the activities of the offender.

#### **ARTICLE 11 – JUDICIAL GUARANTEE**

Any person or group of persons on trial for the crime defined in Article 1 of this Convention shall be entitled to all the guarantees normally granted to any ordinary person by the State on whose territory he is being tried.

**ARTICLE 12 - SETTLEMENT OF DISPUTES**

Any dispute regarding the interpretation and application of the provisions of this Convention shall be settled by the interested parties in accordance with the principle of the Charter of the Organization of African Unity and the Charter of the United Nations.

**ARTICLE 13 – SIGNATURE, RATIFICATION AND ENTRY INTO FORCE**

1. This Convention shall be open for signature by the Members of the Organization of African Unity. It shall be ratified. The instruments of ratification shall be deposited with the Administrative Secretary General of the Organization.
2. This Convention shall come into force 30 days after the date of the deposit of the Seventeenth instrument of ratification.
3. As regards any signatory subsequently ratifying the Convention, it shall come into force 30 days after the date of the deposit of its instrument of ratification.

**ARTICLE 14 – ACCESSION**

1. Any Member State of the Organization of African Unity may accede to this Convention.
2. Accession shall be by deposit with the Administrative Secretary General of the Organization of an instrument of accession, which shall take effect 30 days after the date of its deposit.

**ARTICLE 15 – NOTIFICATION AND REGISTRATION**

1. The Administrative Secretary General of the Organization of African Unity shall notify the Member States of the Organization of:
  - (a) The deposit of any instrument of ratification or accession;

- (b) The date of entry into force of this Convention.
- 2. The Administrative Secretary General of the Organization of African Unity shall transmit certified copies of the Convention to all Member States of the Organization.
- 3. The Administrative Secretary General of the Organization of African Unity shall, as soon as this Convention comes into force, register it pursuant to Article 102 of the Charter of the United Nations.

IN WITNESS WHEREOF, We, the Heads of State and Government of the Member States of the Organization of African Unity have appended our signatures to this Convention.

DONE at Libreville, Gabon this 3<sup>rd</sup> day of July, 1977 in the Arabic, English and French languages, all texts being equally authoritative, in a single original copy which shall be deposited in the archives of the Organization of African Unity.

**ORGANISATION OF AFRICAN UNITY**



**ORGANISATION DE L'UNITE AFRICAINE**

**CM/817 (XXIX)  
Annex II Rev.1**

CONVENTION DE L'OUA SUR L'ELIMINATION DU MERCENARIAT EN AFRIQUE

## P R E A M B U L E

Nous, Chefs d'Etat et de Gouvernement des Etats membres de l'Organisation de l'Unité Africaine.

CONSIDERANT la grave menace que constituent les activités des mercenaires pour l'indépendance, la souveraineté, la sécurité, l'intégrité territoriale et le développement harmonieux des Etats membres de l'OUA;

PREOCCUPES du danger que représente le mercenariat pour l'exercice légitime du droit des peuples africains sous domination coloniale et raciste, à la lutte pour leur indépendance et leur liberté;

CONVAINCUS que la solidarité et la coopération totales entre les Etats membres de l'Organisation de l'Unité Africaine sont indispensables pour mettre un terme aux activités subversives des mercenaires en Afrique;

CONSIDERANT que les résolutions des Nations Unies et de l'OUA, les prises de position et la pratique d'un grand nombre d'Etats constituent l'expression de règles nouvelles du droit international faisant du mercenariat un crime international;

DECIDES à prendre toutes les mesures nécessaires pour éliminer du Continent africain le fléau que constitue le mercenariat;

SOMMES CONVENUS de ce qui suit:

**Article 1er**  
**Définition**

1. Le terme "mercenaire" s'entend de toute personne :
  - a) qui est spécialement recrutée dans le pays ou à l'étranger pour combattre dans un conflit armé;
  - b) qui en fait prend une part directe aux hostilités;
  - c) qui prend part aux hostilités en vue d'obtenir un avantage personnel et à laquelle est effectivement promise, par une Partie au conflit ou en son nom, une rémunération matérielle;
  - d) qui n'est ni ressortissant d'une Partie au conflit, ni résident du territoire contrôlé par une Partie au conflit;
  - e) qui n'est pas membre des forces armées d'une Partie au conflit ; et
  - f) qui n'a pas été envoyée par un Etat autre qu'une Partie au conflit en mission officielle en tant que membre des forces armées dudit Etat.
  
2. Commet le crime de mercenariat l'individu, groupe ou association, les représentants de l'Etat ou l'Etat lui-même qui, dans le but d'opposer la violence armée à un processus d'autodétermination à la stabilité ou à l'intégrité territoriale d'un autre Etat, pratique l'un des actes suivants :

- a) abriter, organiser, financer, assister, équiper, entraîner, promouvoir, soutenir ou employer de quelque façon que ce soit des bandes de mercenaires;
- b) s'enrôler, s'engager ou tenter de s'engager dans les dites bandes;
- c) permettre que dans les territoires soumis à sa souveraineté ou dans tout autre lieu sous son contrôle, se développent les activités mentionnées dans l'alinéa a) ou accorder des facilités de transit, transport ou autre opération des bandes sus-mentionnées.

3. Toute personne physique ou morale qui commet le crime de mercenariat tel que défini au paragraphe 1er du présent article, commet le crime contre la paix et la sécurité en Afrique et est punie comme tel.

## **Article 2** **Circonstances aggravantes**

Le fait d'assumer le commandement de mercenaires ou de leur donner des ordres, constitue une circonstance aggravante.

## **Article 3** **Statut des mercenaires**

Les mercenaires n'ont pas le statut de combattants et ne peuvent bénéficier du statut de prisonnier de guerre.

#### **Article 4**

#### **Etendue de la responsabilité pénale**

Un mercenaire répond aussi bien du crime du mercenariat que de toutes infractions connexes, sans préjudice de toutes autres infractions pour lesquelles il pourrait être poursuivi.

#### **Article 5**

#### **Responsabilité générale de l'Etat et de ses représentants**

1. Quand le représentant d'un Etat est responsable en vertu des dispositions de l'article 1er de la présente convention, d'un acte ou d'une omission considéré comme criminel par la présente convention, il sera puni en raison de cet acte ou de cette omission.
2. Quand un Etat est responsable, en vertu des dispositions de l'article 1er ci-dessus, d'un acte ou d'une omission considéré comme criminel par ledit article, tout autre partie à la présente convention peut invoquer les dispositions de la présente convention dans ses relations avec l'Etat accusé et devant les organisations, tribunaux ou instances internationales ou de l'OUA compétentes.

#### **Article 6**

#### **Obligations des Etats**

Les parties contractantes s'engagent à prendre toutes les mesures nécessaires pour éliminer du Continent africain les activités des mercenaires.

A cette fin, chaque Etat contractant s'engage, notamment, à

- a) empêcher que ses nationaux ou des étrangers se trouvant sur son territoire commettent l'une des infractions prévues à l'article 1er de la présente convention;
- b) empêcher l'entrée ou le passage sur son territoire de tout mercenaire et de tout équipement qui lui est destiné;
- c) interdire sur son territoire toute activité d'organisations ou d'individus qui utilisent les mercenaires contre un Etat africain, membre de l'Organisation de l'Unité Africaine, ou contre des peuples africains en lutte pour leur libération;
- d) communiquer aux autres membres de l'Organisation de l'Unité Africaine, soit directement, soit par l'intermédiaire du Secrétariat Général de l'OUA, toute information relative aux activités des mercenaires, dès qu'elle sera parvenue à sa connaissance;
- e) interdire sur son territoire le recrutement, l'entraînement, l'équipement ou le financement de mercenaires et toutes autres formes d'activités susceptibles de favoriser le mercenariat;
- f) prendre toutes mesures législatives ou autres nécessaires à la mise en oeuvre immédiate de la présente convention.

### **Article 7** **Sanctions**

Tout Etat contractant s'engage à punir de la peine la plus sévère prévue dans sa législation, l'infraction définie à l'article 1er de la présente convention, la peine applicable pouvant aller jusqu'à la peine capitale.

## **Article 8** **Compétence**

Chaque Etat contractant s'engage à prendre les mesures nécessaires pour punir conformément à l'article 7 de la présente convention, tout individu trouvé sur son territoire et qui aurait commis l'infraction définie à l'article 1er de la présente convention, s'il ne l'extrade pas vers l'Etat contre lequel l'infraction à été commise.

## **Article 9** **Extradition**

1. Le crime défini à l'article 1er étant considéré comme un crime de droit commun ne peut être couvert par la législation nationale excluant l'extradition pour les crimes politiques.
2. Une demande d'extradition ne peut être refusée, à moins que l'Etat requis ne s'engage à poursuivre le délinquant conformément aux dispositions de l'article 8 de la présente Convention.
3. Lorsqu'un national est l'objet de la demande d'extradition, l'Etat requis devra, si l'extradition est refusée, engager des poursuites pour l'infraction commise.
4. Si, conformément aux paragraphes 2 et 3 du présent article, des poursuites judiciaires sont engagées, l'Etat requis notifiera les résultats de ces poursuites à l'Etat requérant ou à tout autre Etat intéressé, membre de l'Organisation de l'Unité Africaine.
5. Un Etat sera considéré comme intéressé par les résultats des poursuites prévues au paragraphe 4 du présent article si l'infraction a un rapport quelconque avec son territoire ou porte atteinte à ses intérêts.

**Article 10**  
**Assistance mutuelle**

Les Etats contractants s'assurent réciproquement la plus grande assistance en ce qui concerne l'enquête préliminaire et la procédure criminelle engagée relative au crime défini à l'article 1er de la présente Convention et aux infractions connexes à ce crime.

**Article 11**  
**Garanties judiciaires**

Toute personne ou groupe de personnes traduite en justice pour le crime défini à l'article 1er de la présente convention bénéficie de toutes les garanties normalement reconnues à tout justiciable par l'Etat sur le territoire duquel ont lieu les poursuites.

**Article 12**  
**Règlement des différends**

Tout différend au sujet de l'interprétation et de l'application des dispositions de la présente Convention sera réglé par les parties intéressées, conformément aux principes de la Charte de l'Organisation de l'Unité Africaine et de la Charte des Nations Unies.

**Article 13**  
**Signature, ratification, entrée en vigueur**

1. La présente Convention demeurera ouverte à la signature des Etats membres de l'Organisation de l'Unité Africaine. Elle sera ratifiée, et les instruments de ratification seront déposés auprès du Secrétaire Général Administratif de l'Organisation de l'Unité Africaine.

2. La Convention entrera en vigueur trente jours après la date de dépôt du dix-septième instrument de ratification.

3. Elle entrera en vigueur à l'égard de tout signataire qui la ratifiera ultérieurement trente jours après le dépôt de son instrument de ratification.

#### **Article 14**

#### **Adhésion**

1. Tout Etat membre de l'Organisation de l'Unité Africaine peut adhérer à la présente Convention.

2. L'adhésion s'effectuera par le dépôt auprès du Secrétaire Général Administratif de l'Organisation de l'Unité Africaine, d'un instrument d'adhésion et prendra effet trente jours après son dépôt.

#### **Article 15**

#### **Notification et Enregistrement**

1. Le Secrétaire Général Administratif de l'Organisation de l'Unité Africaine notifiera aux Etats membres de l'Organisation:

- a) le dépôt de tout instrument de ratification ou d'adhésion;
- b) la date de l'entrée en vigueur de la présente Convention.

2. Le Secrétaire Général Administratif de l'Organisation de l'Unité Africaine enverra copie certifiée conforme de la présente Convention à tous les Etats membres de l'OUA.

3. Le Secrétaire Général Administratif de l'Organisation de l'Unité Africaine devra, dès l'entrée en vigueur de la présente Convention procéder à son enregistrement conformément à l'article 102 de la Charte de l'Organisation des Nations Unies.

EN FOI DE QUOI, NOUS, Chefs d'Etat et de Gouvernement des Etats membres de l'Organisation de l'Unité Africaine, avons signé la présente Convention, en arabe, en anglais et en français, les trois textes faisant également foi, en un seul exemplaire qui sera déposé dans les archives de l'Organisation de l'Unité Africaine.

FAIT A Libreville (Gabon) LE 3 Juillet 1977