

This document contains English and French versions.

English: Page 2

French: Page 5

**RECOMMENDATION ON THE FREE MOVEMENT OF PEOPLE IN  
AFRICA AND THE AFRICAN PASSPORT**

**THE PAN-AFRICAN PARLIAMENT,**

**CONSIDERING** Article 17 of the Constitutive Act of the African Union, which establishes the Pan-African Parliament (PAP) to ensure the full participation of the people of Africa in the development and economic integration of the continent;

**CONSIDERING also** Article 3 of the Protocol to the Treaty Establishing the African Economic Community Relating to the Pan-African Parliament, and Rule 4 (a) of the Rules of Procedure of the Pan-African Parliament, which empower the PAP to facilitate the implementation of policies, objectives and programmes of the African Union and to oversee their effective implementation;

**CONSIDERING further** Chapter VI of the Abuja Treaty, devoted to the Free Movement of Persons, Rights of Residence and Establishment;

**RECALLING** its recommendations *PAP.4/PL/Recom.02(III)* adopted during the Third Ordinary Session of its Fourth Parliament held in October 2016 at Sharm El Sheikh, in Egypt;

**EMPHASIZING** that the process of building one Africa involves integration of its peoples and the respective socio-economic and political sectors of African countries;

**MINDFUL** that African integration cannot occur in an environment where movement of people and capital within the continent is restrictive;

**NOTING that** Aspiration 2 of the Agenda 2063 foresees “an integrated continent, politically united and based on the ideals of Pan Africanism and the vision of Africa’s Renaissance” through free movement of people within Africa;

**NOTING also** that Agenda 2063 further envisions the creation of an Africa where the free movement of persons, capital, goods and services will result in significant increase in intra-Africa trade and investments, giving rise to unprecedented levels and strengthening Africa’s place in global trade;

**ACKNOWLEDGING** the tremendous milestones made by the African Union Commission towards attainment of free intra-Africa mobility and issuance of the AU Passport;

**IN ACCORDANCE WITH** Rule 5(b), (c) and (d) of the Rules of Procedure of the Pan-African Parliament, which empowers the PAP to, inter alia, organize debate, discuss, express an opinion, make recommendations and take resolutions on the objectives and on any matters relating to the African Union and its organs, Regional Economic Communities, Member States and their organs and institutions;

**NOW HEREBY RECOMMENDS THAT:**

1. The African Union Member States ratify all instruments relating to facilitating the free movement of persons and goods within Africa and issuance of the AU Passport.
2. The Regional Economic Communities and National Parliaments initiate applicable legislation to domesticate and implement continental instruments on the free movement of persons and goods;
3. The African Union Commission initiate an inter-ministerial and inter-agency approach to analyse the consequence, trends and status of migration in Africa so as to compile credible data for informed policy formulation on migration;
4. The African Union Commission facilitate negotiations with the International Civil Aviation Organization (ICAO) for provision of international legitimacy of the AU Diplomatic Passport to enable its holders to travel outside Africa without the requirement for entry visas;
5. The African Union Commission organise inter-agency fora and consultations on the free movement of persons and the AU Passport so as to promote understanding of the concept, thereby enabling the various agencies involved in the process to prepare requisite systems and infrastructure for coordinated management of migration in Africa.

**Adopted at Midrand, South Africa  
18 May 2017**

#### **5.2.4. Recommandation sur la libre circulation des personnes en Afrique et le passeport africain (PAP.4/PLN/RECOM/04/MAY.17)**

##### **LE PARLEMENT PANAFRICAIN,**

CONSIDÉRANT l'article 17 de l'Acte constitutif de l'Union africaine, qui institue le Parlement panafricain (PAP);

CONSIDÉRANT ÉGALEMENT l'article 3 du Protocole au Traité instituant la Communauté économique africaine relatif au Parlement panafricain et l'article 4(a) du Règlement du Parlement panafricain;

CONSIDÉRANT EN OUTRE le chapitre VI du traité d'Abuja, consacré à la libre circulation des personnes, au droit de résidence et à l'établissement;

RAPPELANT ses recommandations PAP.4/PL/Recom.02 (III) adoptées lors de la troisième session ordinaire de sa quatrième législature, tenue en octobre 2016 à Charm el-Cheikh, en Égypte;

SOULIGNANT que le processus de construction d'une seule Afrique implique l'intégration de ses peuples et des secteurs socio-économiques et politiques respectifs des pays africains;

CONSCIENT que l'intégration africaine ne peut se produire dans un environnement où la circulation des personnes et des capitaux sur le continent est restrictive;

NOTANT que l'aspiration 2 de l'Agenda 2063 prévoit «un continent intégré, politiquement uni et fondé sur les idéaux du panafricanisme et la vision de la renaissance de l'Afrique» grâce à la libre circulation des personnes en Afrique;

NOTANT AUSSI que l'Agenda 2063 envisage en outre la création d'une Afrique où la libre circulation des personnes, des capitaux, des biens et des services entraînera une augmentation significative du commerce et des investissements intra-africains, donnant lieu à des niveaux sans précédent et renforçant la place de l'Afrique dans le commerce mondial;

RECONNAISSANT les formidables jalons franchis par la Commission de l'Union africaine vers la réalisation de la libre mobilité intra-africaine et la délivrance du passeport de l'UA;

CONFORMÉMENT À l'article 5 (b), (c) et (d) du Règlement du Parlement panafricain, qui habilite le PAP à, notamment, organiser des débats, débattre, exprimer un avis, formuler des recommandations et prendre les résolutions sur les objectifs et sur toutes les questions relatives à l'Union africaine et à ses organes, aux communautés économiques régionales, aux États membres et à leurs organes et institutions;

**RECOMMANDE QUE :**

1. Les États membres de l'Union africaine ratifient tous les instruments relatifs à la facilitation de la libre circulation des personnes et des biens en Afrique et à la délivrance du passeport de l'UA.
2. Les communautés économiques régionales et les parlements nationaux adoptent les lois applicables pour domestiquer et mettre en œuvre les instruments continentaux relatifs à la libre circulation des personnes et des biens;
3. La Commission de l'Union africaine alancé une approche interministérielle et interinstitutionnelle pour analyser les conséquences, les tendances et le statut de la migration en Afrique, afin de rassembler des données crédibles pour une formulation de politique éclairée en matière de migration;
4. La Commission de l'Union africaine facilite les négociations avec l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) en vue de conférer une légitimité internationale au passeport diplomatique de l'UA afin de permettre à ses titulaires de voyager en dehors de l'Afrique sans exiger de visa d'entrée.
5. La Commission de l'Union africaine organise des forums et des consultations inter institutions sur la libre circulation des personnes et le passeport de l'UA afin de promouvoir la compréhension du concept, permettant ainsi aux différentes agences impliquées dans le processus de préparer les systèmes et infrastructures nécessaires à une gestion coordonnée de la migration en Afrique.

**Adopté à Midrand, Afrique du Sud 18 mai 2017.**